



COMUNE DI BARI

Ripartizione Servizi alla Persona
Settore Osservatorio per l'inclusione sociale e contrasto alla
povertà

All'Autorità Nazionale Anticorruzione

OGGETTO: S24005 Appalto relativo alla gestione del Centro polivalente sperimentale per il contrasto alla povertà estrema 2.0. CIG B231675082 – CUP J99G24000110006.

Relazione afferente alla modifica contrattuale e conseguente attivazione servizio di accompagnamento ai servizi del territorio a norma del combinato disposto degli artt. 2 e 8.2.h del Capitolato Speciale di Appalto e dell'art. 120, comma 1, lett. a), del D.Lgs. n. 36/2023.

Premesso che:

- con Determinazione Dirigenziale n. 6346 del 29/04/2024 avente ad oggetto: "PN METRO PLUS E CITTA' MEDIE SUD 2021-2027: approvazione scheda, selezione dell'operazione ed ammissione a finanziamento progetto ba4.4.12.1.f Centro Polivalente Sperimentale per il contrasto alla povertà estrema 2.0" è stato autorizzato il finanziamento del servizio in argomento a valere sulla priorità 4 "Servizi per l'inclusione e l'innovazione sociale" del PN Metro plus e città medie Sud 2021-2027, per l'importo totale autorizzato, al netto della flessibilità, pari ad € 2.792.124,12;
- in sede di programmazione della spesa e predisposizione del Capitolato Speciale di Appalto, questa Amministrazione ha stimato che le eventuali economie rivenienti dall'applicazione alla base d'asta di un'aliquota IVA inferiore al 22% sarebbero state idonee a finanziare le prestazioni aggiuntive ex art. 8.2.h del medesimo CSA. Invero, ai sensi dell'art. 2 del capitolato Speciale di Appalto, *"(...) lì dove il regime fiscale dell'ente aggiudicatario della presente procedura fosse diverso da quello ordinario (ad esempio pari al 5% o fosse un soggetto esente da IVA), sull'ammontare del finanziamento si potrebbero generare delle economie di gara. Per l'effetto, l'utilizzo dell'importo ottenuto dalle eventuali economie che si dovessero verificare in conseguenza del diverso regime fiscale dell'ente aggiudicatario o del ribasso offerto dal concorrente aggiudicatario potrebbe avvenire, (...), potenziando i servizi come meglio di seguito specificato all'art. 8.2.h del presente CSA. (...)"*.

Dato atto che:

- si è verificata l'ipotesi prevista dall'art. 2 del CSA sopra richiamato, in quanto l'operatore economico C.A.P.S. SOCIETA' COOPERATIVA SOCIALE AR.L. - O.N.L.U.S., aggiudicatario dell'appalto di cui in oggetto, giusta Determinazione Dirigenziale n. 16157 del 18/10/2024 della Ripartizione Stazione Unica Appaltante, Contratti e Gestione LL.PP., ha un regime fiscale pari al 5%, quindi inferiore a quello ordinario;

- il suddetto operatore economico, già in sede di presentazione dell'offerta economica (allegata agli atti di gara), ha depositato un *"Prospetto voci di spesa per macroaree di attività del servizio – prestazioni aggiuntive art. 8.2.h CSA"* per un costo complessivo delle prestazioni in argomento pari ad € 273.888,91 oltre IVA.

Considerato che sulla base della programmazione economica predisposta da questa Amministrazione il costo del servizio di accompagnamento ai servizi del territorio di cui all'art. 8.2.h del CSA è stato stimato in € 286.574,45 comprensivo di IVA, sul quale si è ritenuto di applicare il ribasso offerto dal suddetto operatore economico in sede di gara. Pertanto, l'importo relativo al finanziamento delle prestazioni aggiuntive ex art. 8.2.h è stato stimato in € 272.772,47 oltre IVA al 5%, per l'intero triennio di affidamento del servizio (pari a € 7.577,01 oltre IVA al 5% al mese).

Sempre sulla base della programmazione economica predisposta da questa Amministrazione, il costo della manodopera del personale richiesto nel capitolato di gara, per il servizio di "accompagnamento ai servizi del territorio" per 36 mesi (durata intero appalto) è risultato pari ad € 250.310,60 oltre IVA al 5%, a fronte del costo del personale stimato nell'offerta, risultato pari ad € 223.246,52 oltre IVA al 5%.

A tal riguardo, con nota prot. n. 0406159 del 25/11/2024 questa Amministrazione ha comunicato all'operatore economico aggiudicatario il costo stimato del servizio di cui all'art. 8.2.h del CSA, così come rideterminato per effetto dell'applicazione del ribasso offerto in sede di gara, e ha chiesto allo stesso, al fine della verifica ex art. 110, c. 5, lett. d), del D.Lgs. n. 36/2023, di fornire chiarimenti circa le modalità di determinazione dei suddetti costi, con riferimento al CCNL e relative tabelle ministeriali applicate e all'organizzazione del servizio.

Il suddetto operatore economico, con nota prot. n. 0420373 dello 04/12/2024, ha reso i chiarimenti necessari su come sarà organizzato il servizio, fornendo il dettaglio relativo alle modalità di determinazione dei costi della manodopera.

Considerato, altresì, che questa Amministrazione, ritenendo che i chiarimenti forniti fossero tali da giustificare adeguatamente il livello di prezzi proposti, ha chiesto al DEC, con nota prot. n. 0056173 del 13/02/2025, di verificare, per quanto di propria competenza, se persistono le esigenze sociali che richiedono l'attivazione del servizio aggiuntivo di accompagnamento ai servizi del territorio, stante la sussistenza delle condizioni previste all'art. 120, co. 1, lett. a), D.Lgs. 36/2023.

VISTO il riscontro del DEC prot. n. 0059886 del 17/02/2025, relativo agli accertamenti resi ai sensi dell'art. 5, co. 1, dell'Allegato II.14 del D.Lgs. 36/2023, dal quale è emersa la sussistenza delle

condizioni di cui all'art. 120, co. 1, lett. a), D.Lgs. 36/2023 e, quindi, l'opportunità di attivare il servizio aggiuntivo di cui all'art. 8.2.h del Capitolato Speciale di Appalto sopra richiamato al fine di potenziare i servizi di accompagnamento e integrazione delle persone in marginalità estrema.

Dato atto che:

- a seguito del riscontro fornito dal DEC, il RUP ha chiesto all'operatore economico C.A.P.S. di indicare la data in cui il servizio potrebbe avere inizio con tutte le attività previste in Capitolato, nonché di segnalare eventuali variazioni rispetto all'elenco del personale già inoltrato;
- il suddetto aggiudicatario, con propria comunicazione, ha indicato il giorno 01/03/2025 quale possibile data di avvio del servizio di accompagnamento ai servizi del territorio, inviando, contestualmente, il prospetto dei costi del servizio *de quo*, rimodulato in considerazione della data di avvio dello stesso e, quindi, della sua effettiva durata.

Alla luce di quanto innanzi descritto, si ritiene che le suddette economie siano idonee a finanziare il costo del servizio di accompagnamento ai servizi del territorio disciplinato dall'art. 8.2.h del Capitolato Speciale di Appalto, come già previsto in sede di predisposizione del CSA all'art. 2.

Pertanto, questa Amministrazione ha ritenuto di dare corso alla modifica contrattuale, ai sensi dell'art. 120, comma 1, lett. a), del D.Lgs. n. 36/2023, con attivazione del servizio aggiuntivo di cui all'art. 8.2.h del Capitolato Speciale di Appalto, sopra richiamato, a decorrere dallo 01/03/2025 fino alla conclusione del contratto di Appalto (30/11/2027), al costo complessivo pari a € 250.041,34 oltre IVA al 5% (€ 7.577,01 oltre IVA al 5% al mese).

Tanto si doveva per quanto di competenza.

La RUP

dott.ssa Caterina Sabatelli

Firmato digitalmente da: Caterina Sabatelli
Organizzazione: COMUNE DI
BARI/00268080728
Data: 21/03/2025 13:10:27